

Wrocław, dnia 20 sierpnia 2025 r.

Związek Producentów Paliw z Odpadów i Biomasy

ul. Gwiaździsta 16/5, 53-413 Wrocław

Sz. P.

1. **Hanna Kończal – Główny Inspektor Ochrony Środowiska**
2. **Paulina Henning-Kloska – Minister Klimatu i Środowiska**
3. **Anita Sowińska – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Klimatu i Środowiska**
4. **Szymon Hołownia – Marszałek Sejmu**
5. **Małgorzata Kidawa-Błońska – Marszałek Senatu**
6. **Urszula Pasławska – Przewodnicząca Sejmowej Komisji Ochrony Środowiska Zasobów Naturalnych i Leśnictwa**
7. **Gabriela Lenartowicz – Przewodnicząca Podkomisji stałej ds. monitorowania gospodarki odpadami**
8. **Stanisław Gawłowski – Przewodniczący Senackiej Komisji Klimatu i Środowiska**

Działając w imieniu Związku Producentów Paliw z Odpadów i Biomasy, jako Prezes Zarządu Związku uprawniony do reprezentacji, przedstawiam prośbę o podjęcie działań celem pilnej zmiany ustawy o inspekcji ochrony środowiska w świetle palącej potrzeby modyfikacji istniejących przepisów.

W załączeniu przedkładam analizę prawną problematycznych zagadnień. Poniżej zaś krótko przedstawiam, jakie przepisy są przedmiotem wniosku:

1. Uprawnienia i obowiązki inspektorów ochrony środowiska w kontekście wartości protokołu kontroli dla dalszych postępowań, w tym postępowań administracyjnych i karnych,
2. Udział ekspertów w określaniu składu morfologicznego odpadów oraz pobieraniu próbek i analiz w kontekście wartości protokołu kontroli dla dalszych postępowań, w tym postępowań administracyjnych i karnych,
3. Tryb i forma powoływania zespołu kontrolnego,
4. Ramy prawne regulujące wydawanie zarządzeń pokontrolnych.



+48 733 392 000



biuro@zppob.pl



www.zppob.pl



ul. Gwiaździsta 16/5, 53-413 Wrocław

Wskazuję, że przepisy te w aktualnym brzmieniu przewidują rozwiązania niejasne i utrudniające funkcjonowanie przedsiębiorstw zajmujących się gospodarką odpadami, nadto zaś prowadzące do nieuzasadnionego i często niewspółmiernego do naruszeń karania.

Wskazuję także, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska opublikowało w ostatnim czasie założenia ustawy o zmianie niektórych ustaw w celu usprawnienia działań Inspekcji Ochrony Środowiska (numer projektu UDER81). Zatem niniejszy wniosek organizacyjnie pozostaje spójny z kierunkiem działań Ministerstwa i pozwala jednocześnie rozważyć potrzebę zmian sygnalizowanych również oddolnie. Także z samego formalnego punktu widzenia, wspólne rozpoznanie uwag i propozycji zmian ustaw byłby krokiem rozsądnym.

Poniżej przedstawiam wnioskowane zmiany:

Przepis	Aktualne brzmienie	Wnioskowane brzmienie
art. 9 ust. 2 pkt 10)	Przy wykonywaniu kontroli przestrzegania wymagań ochrony środowiska inspektor uprawniony jest do: [...] określenia składu morfologicznego odpadów w oparciu o wiedzę ekspercką	Usunięcie punktu 10 uprawniającego do oceny morfologicznego składu odpadów w oparciu o wiedzę ekspercką samodzielnie inspektorów, ponieważ jest to źródło błędnych rozstrzygnięć.
art. 9 pkt 2a	Jeżeli przeprowadzenie niezbędnych pomiarów, w tym pobieranie próbek lub wykonanie innych czynności kontrolnych, wymaga specjalistycznej wiedzy lub umiejętności, Główny Inspektor Ochrony Środowiska lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska może upoważnić do udziału w kontroli osobę niebędącą inspektorem, posiadającą taką wiedzę lub takie umiejętności.	Jeżeli przy wykonywaniu oględzin, w celu prawidłowego zakwalifikowania danej substancji do właściwego kodu odpadu lub w celu ustalenia, że substancja nie jest odpadem potrzebna jest ocena składu morfologicznego substancji oraz przeprowadzenie niezbędnych pomiarów, w tym pobieranie próbek lub wykonanie innych czynności kontrolnych, wymaga specjalistycznej wiedzy lub umiejętności, Główny Inspektor Ochrony Środowiska lub wojewódzki inspektor ochrony środowiska musi może upoważnić do udziału w kontroli osobę niebędącą inspektorem, posiadającą taką wiedzę lub takie umiejętności.

art. 10 c	1. Główny Inspektor Ochrony Środowiska może powołać zespół kontrolny, w skład którego może powołać inspektorów Inspekcji Ochrony Środowiska zatrudnionych w wojewódzkich inspektoratach ochrony środowiska. 2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, wojewódzki inspektor ochrony środowiska wskazuje inspektorów Inspekcji Ochrony Środowiska, którzy wejdą w skład zespołu kontrolnego. Koszty delegacji inspektorów Inspekcji Ochrony Środowiska wskazanych do prac w zespole kontrolnym pokrywa wojewódzki inspektor ochrony środowiska. 3. Zespół, o którym mowa w ust. 1, powołuje się w celu przeprowadzenia kontroli interwencyjnej oraz w szczególnie uzasadnionych przypadkach może być on powołany do innych kontroli pozaplanowych.	
	4. Jeżeli wykonanie czynności kontrolnych wymaga specjalistycznej wiedzy lub umiejętności, Główny Inspektor Ochrony Środowiska może powołać w skład zespołu, o którym mowa w ust. 1, pracownika zatrudnionego w wojewódzkim inspektoracie ochrony środowiska, niebędącego inspektorem Inspekcji Ochrony Środowiska, posiadającego taką wiedzę lub takie umiejętności. 5. W przypadku, o którym mowa w ust. 4, wojewódzki inspektor ochrony środowiska wskazuje pracownika, który wejdzie w skład zespołu kontrolnego. Koszty delegacji pracownika wskazanego do prac w zespole kontrolnym pokrywa wojewódzki inspektor ochrony środowiska.	Zmiana ustępu 4: „Jeżeli wykonanie czynności kontrolnych wymaga specjalistycznej wiedzy lub umiejętności, Główny Inspektor Ochrony Środowiska może powołać powołuje w skład zespołu, o którym mowa w ust. 1, pracownika zatrudnionego w wojewódzkim inspektoracie ochrony środowiska, niebędącego inspektorem Inspekcji Ochrony Środowiska, posiadającego taką wiedzę lub takie umiejętności lub biegłego z odpowiedniej specjalizacji posiadającego stosowne uprawnienia i wiedzę” Dodanie ustępu 6 w następującym brzmieniu: „6. Powołanie zespołu kontrolnego stanowi czynność materialno-techniczną w rozumieniu przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego”.

art. 12	Art. 12 [Uprawnienia pokontrolne inspektora] 1. Na podstawie ustaleń kontroli wojewódzki inspektor ochrony środowiska może: 1) wydać zarządzenie pokontrolne do kierownika kontrolowanej jednostki organizacyjnej lub osoby fizycznej; 1a) wydać na podstawie odrębnych przepisów zalecenia pokontrolne; 2) wydać na podstawie odrębnych przepisów decyzję administracyjną; 3) wszcząć egzekucję, jeżeli obowiązek wynika z mocy prawa lub decyzji administracyjnej. 2. Kierownik kontrolowanej jednostki organizacyjnej lub kontrolowana osoba fizyczna, w terminie wyznaczonym w zarządzeniu pokontrolnym, mają obowiązek poinformowania wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska o zakresie podjętych i zrealizowanych działań służących wyeliminowaniu wskazanych naruszeń. 3. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska może zażądać od kierownika kontrolowanej jednostki organizacyjnej przeprowadzenia postępowania służbowego lub innego przewidzianego prawem postępowania przeciwko osobom winnym dopuszczenia do uchybień i poinformowania go, w określonym terminie, o wynikach tego postępowania i o podjętych	Dodanie ustępu 2 a w następującym brzmieniu: „Przy wydawaniu zarządzeń pokontrolnych, inspekcja ochrony środowiska prowadzi postępowanie dowodowe zgodnie z przepisami kodeksu postępowania administracyjnego”
---------	--	--



	działaniach. 4. Wojewódzki inspektor ochrony środowiska może w trakcie kontroli wydać decyzję w przedmiocie wstrzymania: 1) działalności w zakresie stwarzającym zagrożenie zdrowia lub życia ludzi albo zagrożenie zniszczenia środowiska; 2) oddania do użytku obiektu budowlanego, zespołu obiektów lub instalacji niespełniających wymagań ochrony środowiska. 5. Decyzja, o której mowa w ust. 4, podlega natychmiastowemu wykonaniu. 6. Do decyzji, o której mowa w ust. 4, przepisów <u>art. 61 § 3 i 4</u> ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. - Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. <u>poz. 1634, 1705 i 1860</u>) nie stosuje się.	
--	---	--

Katarzyna Wolny-Tomczyk –
Prezes Zarządu

Marcin Joppek – Członek
Zarządu

Zbigniew Chlipała – Członek
Zarządu

Załączniki:

1. odpis aktualny KRS Związku,
2. analiza prawna prośby o nowelizację.